

---

# Nieuwe verdeelmodel provinciefonds

---

*vertaling ijkpunten naar maatstaven inclusief  
actualisering*

Eindrapport

Cebeon, 24 mei 2011

---

# I Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	3
2	Bestuur .....	4
3	Verkeer en vervoer .....	6
4	Water en milieu .....	8
5	Natuur en recreatie .....	10
6	Economische zaken .....	12
7	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening (transitie) .....	14
8	Voorzieningen .....	16
9	Inkomstenclusters OEM en MRB .....	18
10	Totaalbeeld uitgaven- en inkomstenclusters .....	20
	Bijlage .....	22

---

# 1 Inleiding

## ***opdracht***

In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft Cebeon nieuwe ijkpunten ontwikkeld voor de uitgavenclusters van het provinciefonds.<sup>1</sup> Voor de inkomstenclusters OEM en MRB zijn nieuwe inhoudingsformules ontwikkeld door het ministerie van BZK.

Op verzoek van het ministerie van BZK heeft Cebeon deze uitgavenijkpunten vertaald in termen van verdeelmaatstaven ten behoeve van het gecombineerd uitnemen van de bestaande uitgavenijkpunten en terugzetten van de nieuwe uitgavenijkpunten in het provinciefonds, in afstemming op het deel dat ten laste van de OEM en MRB komt. Tevens zijn de basisgegevens van de beheerijkpunten geactualiseerd naar de meest recent beschikbare stand.

## ***uitgangspunten***

Bij de vertaling van uitgavenijkpunten in termen van verdeelmaatstaven zijn een aantal uitgangspunten relevant:

- bij verdeelmaatstaven is een aantal eisen van toepassing: kostenoriëntatie, herindelingsbestendigheid, eenvoud, robuustheid, periodieke actualisatie basisgegevens, niet beïnvloedbaar door ontvangers;
- bij de uitgavenclusters worden ijkpunten voor beheertaken en ontwikkeltaken onderscheiden. De startbudgetten die aan de ontwikkelde uitgavenijkpunten ten grondslag liggen, zijn – met name bij de ontwikkeltaken – voor een belangrijk deel gebaseerd op historische budgetten met elk hun eigen achtergrond;
- bij de vertaling van de ijkpunten in termen van verdeelmaatstaven dienen de herverdeeffecten zo beperkt mogelijk te blijven. De basisgegevens voor de verdeelmaatstaven voor beheertaken worden daarbij geactualiseerd naar de meest recent beschikbare peildatum;
- bij ontwikkeltaken ligt een actualisatie van de basisgegevens minder voor de hand, aangezien het hier gaat om budgetten voor taken die in beginsel tijdelijk zijn. Daarom wordt bij de ontwikkeltaken gebruik gemaakt van de stand van de basisgegevens waarop de startbudgetten zijn afgestemd. Alleen wanneer op grond van de eisen voor verdeelmaatstaven voor een andere indicator is gekozen, is van de meest actuele stand uitgegaan.

Waar het omzetten van ijkpuntformules in verdeelmaatstaven in afwachting van nadere besluitvorming niet zinvol is of niet mogelijk is zonder grote herverdeeffecten te veroorzaken, is gebruik gemaakt van decentralisatie-uitkeringen. Via deze uitkeringsvorm is het mogelijk om geen herverdeeffecten te laten ontstaan, waarmee tevens het gebruik van een overgangsregeling kan worden voorkomen.

## ***indeling rapportage***

In deze rapportage worden de uitkomsten van de vertaling van ijkpunten in termen van verdeelmaatstaven gepresenteerd. Daarbij komen achtereenvolgens de volgende clusters aan de orde:

- paragraaf 2: Bestuur;
- paragraaf 3: Verkeer en vervoer;
- paragraaf 4: Water en milieu;
- paragraaf 5: Natuur en recreatie;
- paragraaf 6: Economische zaken;
- paragraaf 7: Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening;

---

1. Nieuw verdeelmodel uitgavenclusters provinciefonds, verdeelvoorstellen voor beheer- en ontwikkeltaken, Cebeon, 28 maart 2011.

- paragraaf 8: Voorzieningen;
- paragraaf 9: inkomstenclusters OEM en MRB;
- paragraaf 10: totaalbeeld uitgaven- en inkomstenclusters.

Per cluster wordt een overzicht gegeven van de gehanteerde verdeelmaatstaven en een tabel met de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie en het verschil ten opzichte van de eerder gepresenteerde uitkomsten van de ijkpunten.

In de bijlage is een overzicht opgenomen met de definities en bronnen van de gebruikte verdeelmaatstaven.

---

## 2 Bestuur

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (48%);
- inwoners (52%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

Voor dit cluster zijn voor provincies geen ontwikkeltaken relevant.

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

Tabel 1. Uitkomsten verdeelmaatstaven Bestuur en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.

<i>provincie</i>	<i>verdeling maatstaven beheer</i>	<i>verdeling maatstaven ontwikkeling</i>	<i>verschil tov ijkpunt beheer</i>	<i>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</i>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	13	nvt	0	nvt
<b>Friesland</b>	14	nvt	0	nvt
<b>Drenthe</b>	13	nvt	0	nvt
<b>Overijssel</b>	17	nvt	0	nvt
<b>Gelderland</b>	23	nvt	0	nvt
<b>Utrecht</b>	18	nvt	0	nvt
<b>Noord-Holland</b>	28	nvt	0	nvt
<b>Zuid-Holland</b>	34	nvt	0	nvt
<b>Zeeland</b>	12	nvt	0	nvt
<b>Noord-Brabant</b>	26	nvt	0	nvt
<b>Limburg</b>	17	nvt	0	nvt
<b>Flevoland</b>	12	nvt	0	nvt
<b>Totaal</b>	225	nvt	0	nvt
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	23	nvt	0	nvt
<b>Friesland</b>	21	nvt	0	nvt
<b>Drenthe</b>	26	nvt	0	nvt
<b>Overijssel</b>	15	nvt	0	nvt
<b>Gelderland</b>	12	nvt	0	nvt
<b>Utrecht</b>	14	nvt	0	nvt
<b>Noord-Holland</b>	10	nvt	0	nvt
<b>Zuid-Holland</b>	10	nvt	0	nvt
<b>Zeeland</b>	31	nvt	0	nvt
<b>Noord-Brabant</b>	11	nvt	0	nvt
<b>Limburg</b>	15	nvt	0	nvt
<b>Flevoland</b>	31	nvt	0	nvt
<b>Totaal</b>	14	nvt	0	nvt
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

---

## 3 Verkeer en vervoer

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- voor dichtheid en bodemgesteldheid gewogen weglengte provinciale wegen (52%);
- aantal woonruimten (31%);
- oeverlengte (14%);
- oppervlakte water (2%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

De budgetten voor ontwikkeltaken op dit cluster worden verdeeld via de volgende uitkeringen (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende uitkering in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- de bestaande integratie-uitkering voor rivierdijkversterking (13%);
- een nieuwe decentralisatie-uitkering voor de verdeling van de overige ontwikkeltaken op het cluster Verkeer en vervoer (87%).

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

**Tabel 2. Uitkomsten verdeelmaatstaven Verkeer en vervoer en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<b>provincie</b>	<b>verdeling maatstaven beheer</b>	<b>verdeling maatstaven ontwikkeling</b>	<b>verschil tov ijkpunt beheer</b>	<b>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</b>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	32	16	0	0
<b>Friesland</b>	39	13	0	0
<b>Drenthe</b>	25	13	0	0
<b>Overijssel</b>	43	15	0	0
<b>Gelderland</b>	72	60	0	0
<b>Utrecht</b>	33	20	0	0
<b>Noord-Holland</b>	71	48	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	87	49	0	0
<b>Zeeland</b>	25	13	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	51	51	0	0
<b>Limburg</b>	31	22	1	0
<b>Flevoland</b>	24	17	0	0
<b>Totaal</b>	533	336	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	55	28	0	0
<b>Friesland</b>	60	21	0	0
<b>Drenthe</b>	51	26	0	0
<b>Overijssel</b>	38	13	0	0
<b>Gelderland</b>	36	30	0	0
<b>Utrecht</b>	27	16	0	0
<b>Noord-Holland</b>	27	18	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	25	14	0	0
<b>Zeeland</b>	65	34	-1	0
<b>Noord-Brabant</b>	21	21	0	0
<b>Limburg</b>	27	19	1	0
<b>Flevoland</b>	63	43	0	0
<b>Totaal</b>	32	20	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

In de bovenstaande tabel is te zien dat de afwijking ten opzichte van het ijkpunt bij beheertaken maximaal 1 euro per inwoner bedraagt. Dit hangt samen met het gebruik van geactualiseerde gegevens, waarbij er voor Limburg sprake is van een toename en voor Zeeland van een afnamen van het wegenareaal. Bij de ontwikkeltaken zijn er geen verschillen ten opzichte van het ijkpunt.

---

## 4 Water en milieu

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (3%);
- aantal provinciale inrichtingen milieuhinderlijke bedrijvigheid (17%);
- aantal woonruimten (59%);
- oppervlakte land (14%);
- oppervlakte water (3%);
- oeverlengte (4%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

De budgetten voor de ontwikkeltaken op dit cluster worden verdeeld met een tweetal decentralisatie-uitkeringen (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- naast de bestaande decentralisatie-uitkering bodemsanering in het huidige provinciefonds (40%) is een nieuwe decentralisatie-uitkering bodemsanering opgenomen (41%);
- daarnaast is er een nieuwe decentralisatie-uitkering geïntroduceerd voor de verdeling van de middelen ten behoeve van de verbetering van luchtkwaliteit c.q. klimaatbeleid (19%).

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.



**Tabel 3. Uitkomsten verdeelmaatstaven Water en milieu en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<i>provincie</i>	<i>verdeling maatstaven beheer</i>	<i>verdeling maatstaven ontwikkeling</i>	<i>verschil tov ijkpunt beheer</i>	<i>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</i>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	15	5	0	0
<b>Friesland</b>	17	7	0	0
<b>Drenthe</b>	11	3	0	0
<b>Overijssel</b>	19	16	0	0
<b>Gelderland</b>	32	24	0	0
<b>Utrecht</b>	17	6	0	0
<b>Noord-Holland</b>	42	20	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	57	28	0	0
<b>Zeeland</b>	12	1	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	43	25	0	0
<b>Limburg</b>	18	3	0	0
<b>Flevoland</b>	8	0	0	0
<b>Totaal</b>	291	139	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	27	8	0	0
<b>Friesland</b>	26	12	0	0
<b>Drenthe</b>	22	5	0	0
<b>Overijssel</b>	17	14	0	0
<b>Gelderland</b>	16	12	0	0
<b>Utrecht</b>	14	5	0	0
<b>Noord-Holland</b>	16	7	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	16	8	0	0
<b>Zeeland</b>	32	3	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	17	10	0	0
<b>Limburg</b>	16	3	0	0
<b>Flevoland</b>	21	1	0	0
<b>Totaal</b>	18	8	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt voor beheertaken in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

Bij de ontwikkeltaken zijn er geen verschillen ten opzichte van het ijkpunt.

---

## 5 Natuur en recreatie

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- aantal inwoners (56%);
- oppervlakte land (15%);
- oppervlakte water (3%);
- oppervlakte groen in EHS-gebieden (26%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

De budgetten voor de provinciale ontwikkeltaken op dit cluster worden geheel verdeeld via een nieuwe decentralisatie-uitkering Natuur.

Dit hangt samen met het gegeven dat de startbudgetten zijn bepaald door de afspraken tussen Rijk en provincies in het kader van de ILG-convenanten die tot en met 2013 lopen. Voor de periode daarna zijn nog geen nieuwe afspraken gemaakt over de investeringen in natuur en de provinciale rol daarbij.

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

**Tabel 4. Uitkomsten verdeelmaatstaven Natuur en recreatie en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<b>provincie</b>	<b>verdeling maatstaven beheer</b>	<b>verdeling maatstaven ontwikkeling</b>	<b>verschil tov ijkpunt beheer</b>	<b>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</b>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	4	9	0	0
<b>Friesland</b>	7	18	0	0
<b>Drenthe</b>	6	16	0	0
<b>Overijssel</b>	8	37	0	0
<b>Gelderland</b>	18	34	0	0
<b>Utrecht</b>	7	29	0	0
<b>Noord-Holland</b>	14	28	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	16	33	0	0
<b>Zeeland</b>	4	19	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	16	39	0	0
<b>Limburg</b>	7	30	0	0
<b>Flevoland</b>	3	6	0	0
<b>Totaal</b>	110	299	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	8	16	0	0
<b>Friesland</b>	11	28	0	0
<b>Drenthe</b>	11	33	0	0
<b>Overijssel</b>	7	33	0	0
<b>Gelderland</b>	9	17	0	0
<b>Utrecht</b>	5	23	0	0
<b>Noord-Holland</b>	5	10	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	5	9	0	0
<b>Zeeland</b>	9	49	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	7	16	0	0
<b>Limburg</b>	7	27	0	0
<b>Flevoland</b>	9	16	0	0
<b>Totaal</b>	7	18	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

---

## 6 Economische zaken

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (13%);
- aantal woonruimten (30%);
- oppervlakte land (18%);
- oppervlakte bedrijventerreinen (15%);
- totaal aantal banen (25%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

De budgetten voor de provinciale ontwikkeltaken op dit cluster worden geheel verdeeld met de maatstaf 'aantal banen stuwende werkgelegenheid'.

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

**Tabel 5. Uitkomsten verdeelmaatstaven Economische zaken en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<i>provincie</i>	<i>verdeling maatstaven beheer</i>	<i>verdeling maatstaven ontwikkeling</i>	<i>verschil tov ijkpunt beheer</i>	<i>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</i>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	3	2	0	0
<b>Friesland</b>	4	2	0	0
<b>Drenthe</b>	3	1	0	0
<b>Overijssel</b>	5	5	0	0
<b>Gelderland</b>	8	7	0	0
<b>Utrecht</b>	4	6	0	0
<b>Noord-Holland</b>	9	13	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	11	14	0	0
<b>Zeeland</b>	2	1	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	9	12	0	0
<b>Limburg</b>	5	4	0	0
<b>Flevoland</b>	2	1	0	0
<b>Totaal</b>	65	69	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	5	3	0	0
<b>Friesland</b>	6	3	0	0
<b>Drenthe</b>	6	3	0	0
<b>Overijssel</b>	4	4	0	0
<b>Gelderland</b>	4	4	0	0
<b>Utrecht</b>	4	5	0	0
<b>Noord-Holland</b>	3	5	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	3	4	0	0
<b>Zeeland</b>	7	3	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	4	5	0	0
<b>Limburg</b>	4	4	0	0
<b>Flevoland</b>	5	4	0	0
<b>Totaal</b>	4	4	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

---

## 7 Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening (transitie)

### *maatstaven beheer*

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (9%);
- aantal woonruimten (54%);
- oppervlakte land (37%).

### *maatstaven ontwikkeling*

De verdeling van de ontwikkeltaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (5%);
- aantal inwoners in landelijke<sup>2</sup> provincies (19%);
- ontwikkeling (groei en krimp) van het aantal inwoners in de periode 2009-2030 (76%).<sup>3</sup>

### *uitkomsten per provincie*

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

---

2. Het betreft provincies met een omgevingsadressendichtheid van minder dan 1.000.

3. De verdeling tussen groei en krimp is afgestemd op de situatie dat de maximale score voor groei respectievelijk krimp voor individuele provincies van vergelijkbare omvang is.

**Tabel 6. Uitkomsten verdeelmaatstaven Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<b>provincie</b>	<b>verdeling maatstaven beheer</b>	<b>verdeling maatstaven ontwikkeling</b>	<b>verschil tov ijkpunt beheer</b>	<b>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</b>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	5	8	0	0
<b>Friesland</b>	6	13	0	0
<b>Drenthe</b>	5	8	0	0
<b>Overijssel</b>	7	3	0	0
<b>Gelderland</b>	11	7	0	0
<b>Utrecht</b>	6	2	0	0
<b>Noord-Holland</b>	12	2	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	14	7	0	0
<b>Zeeland</b>	4	9	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	13	2	0	0
<b>Limburg</b>	6	18	0	0
<b>Flevoland</b>	3	17	0	0
<b>Totaal</b>	92	97	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	8	13	0	0
<b>Friesland</b>	9	20	0	0
<b>Drenthe</b>	10	16	0	0
<b>Overijssel</b>	6	3	0	0
<b>Gelderland</b>	6	4	0	0
<b>Utrecht</b>	5	2	0	0
<b>Noord-Holland</b>	4	1	0	0
<b>Zuid-Holland</b>	4	2	0	0
<b>Zeeland</b>	10	23	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	5	1	0	0
<b>Limburg</b>	6	16	0	0
<b>Flevoland</b>	8	43	0	0
<b>Totaal</b>	6	6	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

---

## 8 Voorzieningen

### ***maatstaven beheer***

De verdeling van de beheertaken op dit cluster wordt bepaald door de volgende maatstaven (tussen haakjes staat het aandeel van de betreffende maatstaf in de totale verdeling van dit cluster vermeld):

- vast bedrag (24%);
- inwoners (25%);
- inwoners landelijk gebied (12%);<sup>4</sup>
- aantal jongeren (28%);
- oppervlakte land (3%);
- de bestaande decentralisatie-uitkering cultuurparticipatie (2%);
- de bestaande decentralisatie-uitkering monumentenzorg (5%).

### ***maatstaven ontwikkeling***

Voor dit cluster zijn geen provinciale ontwikkeltaken relevant.

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor beheer- en ontwikkeltaken en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van het ijkpunt. De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

---

4. Het betreft de bestaande maatstaf in het provinciefonds, waar per provincie het aantal inwoners wordt geteld in gemeenten met een omgevings-adressendichtheid van minder dan 1.000. Hierbij wordt een bovengrens van 607.000 inwoners gehanteerd.



Tabel 7. Uitkomsten verdeelmaatstaven Voorzieningen en verschil ten opzichte van ijkpunt. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.

<i>provincie</i>	<i>verdeling maatstaven beheer</i>	<i>verdeling maatstaven ontwikkeling</i>	<i>verschil tov ijkpunt beheer</i>	<i>verschil tov ijkpunt ontwikkeling</i>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	17	nvt	0	nvt
<b>Friesland</b>	22	nvt	0	nvt
<b>Drenthe</b>	17	nvt	0	nvt
<b>Overijssel</b>	27	nvt	0	nvt
<b>Gelderland</b>	38	nvt	0	nvt
<b>Utrecht</b>	26	nvt	0	nvt
<b>Noord-Holland</b>	47	nvt	0	nvt
<b>Zuid-Holland</b>	56	nvt	0	nvt
<b>Zeeland</b>	15	nvt	0	nvt
<b>Noord-Brabant</b>	43	nvt	0	nvt
<b>Limburg</b>	26	nvt	0	nvt
<b>Flevoland</b>	13	nvt	0	nvt
<b>Totaal</b>	348	nvt	0	nvt
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	30	nvt	0	nvt
<b>Friesland</b>	34	nvt	0	nvt
<b>Drenthe</b>	34	nvt	0	nvt
<b>Overijssel</b>	24	nvt	0	nvt
<b>Gelderland</b>	19	nvt	0	nvt
<b>Utrecht</b>	21	nvt	0	nvt
<b>Noord-Holland</b>	18	nvt	0	nvt
<b>Zuid-Holland</b>	16	nvt	0	nvt
<b>Zeeland</b>	39	nvt	0	nvt
<b>Noord-Brabant</b>	18	nvt	0	nvt
<b>Limburg</b>	23	nvt	0	nvt
<b>Flevoland</b>	34	nvt	0	nvt
<b>Totaal</b>	21	nvt	0	nvt
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

De vertaling van het ijkpunt in termen van verdeelmaatstaven leidt tot zeer beperkte verschillen per provincie (in alle provincies afgerond 0 euro per inwoner).

---

## 9 Inkomstenclusters OEM en MRB

### ***OEM: vast en variabel deel***

In het verdeelstelsel wordt rekening gehouden met het vermogen van provincies om eigen inkomsten uit zogenaamde ‘overige eigen middelen’ (OEM) te realiseren. Het ministerie van BZK heeft dit vorm gegeven door de volgende componenten te onderscheiden:

- een vast deel in de vorm van een inhouding van 5,48% op het totaal van de uitgavenmaatstaven<sup>5</sup> voor zowel beheer als ontwikkeling;
- een variabel deel in de vorm van een verevening van 35% van de inkomsten uit vermogen uit de verkoop van energiebedrijven, uitgaande van een rendement op vermogen van 3%. Hiervoor heeft BZK een overzicht aangeleverd van de relevante inkomsten per provincie.

### ***MRB***

Bij de bestaande inhoudingsmaatstaf motorrijtuigenbelasting (MRB) is het rekestarief verhoogd van 55,52 naar 65,90 euro per opcent MRB.

### ***uitkomsten per provincie***

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor het vaste en variabele deel van de OEM en de inhoudingsmaatstaf MRB en de verschillen ten opzichte van de uitkomsten van deze onderdelen zoals die eerder aan de Tweede Kamer zijn gerapporteerd.<sup>6</sup> De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro’s als in euro’s per inwoner.

---

5. Exclusief het deel dat wordt verdeeld via de bestaande integratie- en decentralisatie-uitkeringen.

6. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Nieuwe verdeelmodel provinciefonds, kenmerk 2011-2000074158, 29 maart 2011.

**Tabel 8. Uitkomsten inhouding OEM en MRB en verschil ten opzichte van eerder gepresenteerde uitkomsten Tweede Kamer. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.**

<i>provincie</i>	<i>inhouding OEM</i>	<i>inhouding MRB</i>	<i>verschil OEM</i>	<i>verschil MRB</i>
<i>in miljoenen euro's</i>				
<b>Groningen</b>	-16	-37	-1	0
<b>Friesland</b>	-24	-44	0	0
<b>Drenthe</b>	-10	-36	0	0
<b>Overijssel</b>	-39	-77	0	0
<b>Gelderland</b>	-73	-137	1	0
<b>Utrecht</b>	-16	-94	-1	0
<b>Noord-Holland</b>	-36	-183	3	0
<b>Zuid-Holland</b>	-24	-215	0	0
<b>Zeeland</b>	-16	-28	0	0
<b>Noord-Brabant</b>	-63	-191	0	0
<b>Limburg</b>	-34	-77	-1	0
<b>Flevoland</b>	-6	-43	0	0
<b>Totaal</b>	-357	-1.161	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>				
<b>Groningen</b>	-27	-64	-1	0
<b>Friesland</b>	-38	-68	0	0
<b>Drenthe</b>	-20	-73	-1	0
<b>Overijssel</b>	-35	-68	0	0
<b>Gelderland</b>	-36	-68	0	0
<b>Utrecht</b>	-13	-77	-1	0
<b>Noord-Holland</b>	-13	-69	1	0
<b>Zuid-Holland</b>	-7	-61	0	0
<b>Zeeland</b>	-43	-73	-1	0
<b>Noord-Brabant</b>	-26	-78	0	0
<b>Limburg</b>	-30	-69	-1	0
<b>Flevoland</b>	-15	-112	-1	0
<b>Totaal</b>	-22	-70	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>				

**toelichting tabel**

In de bovenstaande tabel is te zien dat er bij de OEM sprake is van beperkte verschillen ten opzichte van de eerder aan de Tweede Kamer gepresenteerde uitkomsten (maximaal 1 euro per inwoner). Deze verschillen hangen samen met de verschillen bij de uitgavenijkpunten waaraan de OEM (deels) gerelateerd is. Bij de MRB zijn er geen verschillen ten opzichte van de stand die eerder aan de Tweede Kamer is gepresenteerd.

---

## 10 Totaalbeeld uitgaven- en inkomstenclusters

### *uitkomsten per provincie*

De onderstaande tabel bevat een overzicht van de uitkomsten van de nieuwe verdeling per provincie voor het totaal van de uitgavenclusters (gesplitst naar beheer- en ontwikkeltaken) en het verschil ten opzichte van de uitkomsten van de uitgavenijkpunten. Tevens is het totaal van de inkomstenclusters opgenomen, evenals het verschil ten opzichte van de eerder aan de Tweede Kamer gepresenteerde stand.

De uitkomsten staan zowel vermeld in miljoenen euro's als in euro's per inwoner.

Tabel 9. Totaaloverzicht verdeling: uitkomsten verdeelmaatstaven beheer en ontwikkeling uitgavenclusters en inkomstencusters en verschil ten opzichte van uitgavenijkpunten en gepresenteerde stand Tweede Kamer. Bedragen in miljoenen euro's en in euro's per inwoner.

<i>provincie</i>	(1) totaal verdeling maatstaven beheer	(2) totaal verdeling maatstaven ontwikkel	(3) totaal verdeling inkomsten clusters	(4) totaal verdeling uitgaven+ inkomsten clusters (1+2+3)	(5) verschil tov uitgaven ijkpunten beheer	(6) verschil tov uitgaven ijkpunten ontwikkel	(7) totaal verschil inkomsten clusters	(8) totaal verschil uitgaven+ inkomsten clusters (5+6+7)
<i>in miljoenen euro's</i>								
<b>Groningen</b>	90	40	-53	77	0	0	-1	-1
<b>Friesland</b>	109	54	-68	94	0	0	0	0
<b>Drenthe</b>	78	41	-46	73	0	0	0	0
<b>Overijssel</b>	126	76	-116	86	0	0	0	0
<b>Gelderland</b>	203	132	-209	126	0	0	1	0
<b>Utrecht</b>	110	62	-110	62	0	0	-1	-1
<b>Noord-Holland</b>	222	112	-219	115	0	0	3	3
<b>Zuid-Holland</b>	276	131	-239	168	0	0	0	0
<b>Zeeland</b>	74	43	-44	72	-1	0	0	-1
<b>Noord-Brabant</b>	201	130	-254	76	0	0	0	0
<b>Limburg</b>	110	78	-111	77	1	0	-1	0
<b>Flevoland</b>	66	42	-49	58	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	1.664	940	-1.518	1.085	0	0	0	0
<i>in euro's per inwoner</i>								
<b>Groningen</b>	156	69	-91	134	0	0	-1	-2
<b>Friesland</b>	169	83	-106	146	0	0	0	0
<b>Drenthe</b>	158	84	-93	150	0	0	-1	0
<b>Overijssel</b>	111	67	-103	76	0	0	0	0
<b>Gelderland</b>	101	66	-105	63	0	0	0	0
<b>Utrecht</b>	90	51	-90	51	0	0	-1	-1
<b>Noord-Holland</b>	83	42	-82	43	0	0	1	1
<b>Zuid-Holland</b>	79	37	-68	48	0	0	0	0
<b>Zeeland</b>	193	112	-115	189	-2	0	-1	-2
<b>Noord-Brabant</b>	82	53	-104	31	0	0	0	0
<b>Limburg</b>	98	69	-99	69	1	0	-1	0
<b>Flevoland</b>	170	108	-127	151	1	0	-1	0
<b>Totaal</b>	100	57	-92	65	0	0	0	0
<i>Als gevolg van afrondingen kunnen totalen afwijken van de som der delen</i>								

---

## Bijlage

---

In deze bijlage is een (beknopt) overzicht opgenomen van de definities en bronnen van de gebruikte verdeelmaatstaven.

1. aantal inwoners, totaal en in landelijk gebied: stand 2010 maartcirculaire provinciefonds 2011;
2. aantal jongeren: stand gemeentefonds 2010 betaalmaand juni 2010;
3. lengte wegen in provinciaal beheer: stand per 01-01-2010, bron: CBS;
4. aantal woonruimten: stand gemeentefonds 2010 betaalmaand juni 2010;
5. oeverlengte: stand gemeentefonds 2010 betaalmaand juni 2010;
6. oppervlakte land: stand 2010 maartcirculaire provinciefonds 2011;
7. oppervlakte water: stand 2010 maartcirculaire provinciefonds 2011;
8. omgevingsadressendichtheid: stand gemeentefonds 2010 betaalmaand juni 2010;
9. aantal banen: totaal en in bedrijfstakken met 'stuwende werkgelegenheid'<sup>7</sup>, voorlopige stand 2009, bron: CBS;
10. aantal provinciale inrichtingen milieuhinderlijke bedrijvigheid: inrichtingen in het Register risico's gevaarlijk stoffen (RRGS) waar provincie bevoegd gezag is, stand per 10-07-2010, bron: IPO;
11. oppervlakte groen in EHS-gebieden: categorieën bodemgebruik 'overig agrarisch gebruik', 'bos', 'droog natuurlijk terrein' en 'nat natuurlijk terrein' uit de CBS-statistiek bodemgebruik 2006 binnen de contouren van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) zoals gebruikt door het Planbureau voor de leefomgeving in het kader van het programma 'Monitor Nota Ruimte 3', bron: CBS;
12. oppervlakte bedrijventerreinen: stand 2006, bron: CBS-statistiek bodemgebruik;
13. prognose inwonertal per gemeente in 2030, stand 2009, bron: bewerkte gegevens CBS;
14. vermogensrendement energiebedrijven: bron: opgave provincies verkregen via ministerie van BZK;
15. opcenten motorrijtuigenbelasting: stand 2010 maartcirculaire provinciefonds 2011.

---

7. Dit betreft de bedrijfstakken landbouw, bosbouw en visserij, delfstofwinning, industrie, productie, distributie, vervoer, opslag en communicatiefinanciële instellingen en onroerendgoedhandel en de bedrijfsklasse groothandel en handelsbemiddeling